
Global Policy Network

<http://www.gpn.org>

Bolivia: Comportamiento macroeconómico y mercado laboral

Preparado por:

**Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario
(Center for Labor and Agricultural Development)**

Efraín Huanca Quisbert

Av. Jaimes Freyre 2940

La Paz, Bolivia

cedla@cedla.org

<http://www.cedla.org/>

Publicado por GPN 12 de Abril 2006

COMPORTAMIENTO MACROECONOMICO Y MERCADO LABORAL

Periodo 2004 – 2005 (primer semestre)

Para realizar un análisis del comportamiento del desempeño macroeconómico de la economía boliviana y de su influencia en el mercado laboral, inicialmente plantearemos cuales han sido las variables que explican la dinámica del producto interno bruto (PIB) y sus interrelaciones con el mercado laboral.

Consideramos que, en el corto plazo, las variables que explican el comportamiento del PIB son el consumo, la inversión, las exportaciones y las importaciones.

El periodo considerado será el de los dos semestres del 2004 y el primero del 2005.

Considerando en primer lugar la producción de bienes y servicios como elemento central de la economía, ésta creció el año 2004 en 3.6%; el primer trimestre lo hizo en 2.1% y el segundo en 5.0%; el primer semestre del 2005 lo hizo a una tasa de 3.9%. En todos estos periodos la variable que impulsó el crecimiento fueron las exportaciones de bienes y servicios y donde las ventas de gas natural al Brasil y a la Argentina fueron las más importantes (estas exportaciones durante el año 2004 representaron el 28% del total exportado y en el primer semestre de este año el 34%). Es decir, que tuvimos un crecimiento inercial influido por el desempeño del producto y del comercio mundiales que se manifestaron en un crecimiento de la demanda de gas natural y en un incremento de los precios internacionales que permitieron a su vez obtener superávit en la balanza comercial luego de largos años de déficits.

Sin embargo, la demanda interna conformada por el consumo de los hogares y los de la inversión física tuvieron ritmos diferentes a los de las exportaciones.

El consumo de bienes y servicios por los hogares dada su participación del 73% en el producto es muy importante. Este tuvo un desempeño magro, pues creció el año 2004 en 2.6%, el primer semestre en 1.8% y el segundo en 3.4%; el primer semestre del 2005 creció a 2.7%; estos niveles de crecimiento son bajos comparados con los crecimientos registrados en la década del 90. El crecimiento en el segundo semestre del 2004 fue relativamente alto, pero, fue un espejismo explicado por el incremento inesperado en la ejecución de inversión pública inducido a su vez por un incremento inusitado de donaciones del exterior.

Esta disminución del comportamiento del consumo interno es explicado por una acumulación de distintos factores que se dieron en el pasado: 1) una política monetaria restrictiva del modelo, 2) el congelamiento de los salarios y de la flexibilización de facto del mercado de trabajo, 3) las reformas hechas a la Ley de Aduanas el año 1999 y la erradicación de cicales en ese mismo año y 4) el alto nivel del desempleo iniciado a partir de la crisis económica de 1999. Todos estos factores influyeron, a su turno, en la disminución del consumo hasta sus niveles más bajos.

La inversión tuvo desempeños pobres: el año 2004 registró una tasa de crecimiento de -4.8%; en el primer trimestre fue -16.4% y el segundo tuvo un crecimiento positivo de 5.8%. El primer semestre del 2005 registró una tasa de -1.7%. El comportamiento positivo del segundo semestre del 2004 es explicado por el comportamiento de la inversión pública que, en el primer semestre tuvo una ejecución baja (32%) y en el segundo un repunte, lo que constituyó al final una ejecución record de 601 millones de dólares. En el primer semestre de este año la inversión se redujo a tan sólo 22 millones de ejecución. Por su parte la inversión extranjera directa tuvo el 2004 una de sus caídas más acentuadas en varios años pues registró 114 millones de dólares. En el primer semestre del año 2005 sólo se invirtieron 30 millones de dólares, provenientes de fuentes externas.

Si la inversión está retrasada y no atiende al crecimiento de las exportaciones, la producción y el empleo serán las más perjudicadas porque no se está aumentando la capacidad de producción instalada del país y limitando la repercusión en el empleo. El panorama es más sombrío si consideramos que el consumo está mostrando una reducida tasa de crecimiento desde hace más de cinco años.

Las importaciones también tuvieron un crecimiento en su desempeño en la última gestión. Esta situación puede tornarse negativa si sustituye a la producción interna. Este incrementado nivel de las importaciones tuvo también como consecuencia una disminución en la balanza comercial que oscureció el éxito de las exportaciones en la anterior gestión.

Bolivia: Producto Interno Bruto, por tipo de gasto
Tasa de crecimiento

Tipo de gasto	2004		2005
	I semestre	Total	I semestre
Producto Interno Bruto	3,25	3,58	3,97
Consumo final de las Adm. Pub.	-1,33	-0,65	2,7
Consumo final de los hogares	1,33	2,61	2,75
Variación de existencias	-9,96	-147,12	64,61
Formación bruta de capital fijo	3,75	-4,82	-1,72
Exportaciones de bienes y servicios	15,05	16,12	12,22
Importaciones de bienes y servicios	8,82	5,35	11,71

Fuente: Instituto Nacional de Estadística-Cuentas Nacionales
Elaboración: Propia

El entorno internacional en el primer semestre del 2005 continuó con el dinamismo mostrado el año 2004 bajo el influjo del crecimiento de las economías de los países de la OCDE, sobre todo de los Estados Unidos, la Unión Europea y Japón, cuyo crecimiento fue ensombrecido por los precios altos del petróleo. Empero, es importante hacer notar que el alza en los precios de las materias primas coadyuvaron a los altos niveles de exportaciones alcanzados por la economía boliviana.

La inflación registró una tasa de 4.6%, en el primer semestre 1.73% y en el segundo 2.81% del año 2004. En el primer semestre del 2005 la tasa de inflación fue de 3.45%, como resultado de la combinación de la crisis de consumo existente, del descongelamiento parcial de los precios del gas licuado y del kerosene (bienes de consumo masivo) y de los conflictos sociales que impidieron la comercialización de los productos en los mercados

Al final, todos estos elementos configuraron el desempeño del producto que creció en 3.6% el año 2004; la tasa más alta registrada desde la crisis de 1999 cuando el pib creció apenas un 0.4%. Este desempeño fue liderado por la producción del sector petróleo crudo y gas natural. El PIB excluyendo al sector hidrocarburos creció en 2.4% lo que revela que este sector aporta con un tercio al producto. El segundo aportante fue la industria manufacturera con un aporte del 23%; los demás sectores tuvieron aportes magros.

En el primer semestre del 2005 el pib creció en 3.97% destacando, otra vez, el aporte del sector hidrocarburos del 27% al producto. El sector agropecuario fue el segundo aportante con el 17% y la industria manufacturera con 16%.

Bolivia: Producto Interno Bruto,
por actividad económica
Tasa de crecimiento e incidencia porcentual

Actividad económica	2004				2005	
	I semestre		Total		I semestre	
	Crecimiento	Incidencia	Crecimiento	Incidencia	Crecimiento	Incidencia
PIB pm	3,25	3,25	3,58	3,58	3,97	3,97
Impuestos	4,53	0,35	9,25	0,79	7,98	0,68
PIB pb	3,15	2,9	3,05	2,79	3,6	3,29
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	1,29	0,22	0,3	0,04	3,96	0,68
Petróleo Crudo y Gas Natural	27,7	1,32	23,76	1,22	20,05	1,07
Minerales Metálicos y No Metálicos	-8,91	-0,38	-8,56	-0,37	3,48	0,13
Industria Manufacturera	4,35	0,73	5,1	0,84	3,79	0,63
Electricidad, Gas y Agua	1,13	0,02	2,23	0,05	2,98	0,06
Construcción	2,3	0,06	1,23	0,03	0,1	0
Comercio	2,39	0,2	3,85	0,32	2,46	0,21
Transporte y Almacenamiento	4,36	0,36	3,49	0,3	2,65	0,22
Comunicaciones	0,11	0	1,22	0,03	4,4	0,1
Establecimientos Fin. Seguros y Servi	-1,97	-0,26	-1,77	-0,22	0,04	0
Administración Pública	1,84	0,16	1,54	0,14	3,15	0,26
Otros Servicios (1)	1,92	0,15	2,44	0,095	1,3	0,1
Servicios bancarios imputados	-8,69	0,32	-6,59	0,21	5,86	-0,17

Fuente: Instituto Nacional de Estadística-Cuentas Nacionales

Elaboración: Propia

(1) Comprende las actividades de Restaurantes y Hoteles así como Servicios Comunales Sociales, Personales y Doméstico.

Es importante también enfatizar la importancia del gas en las exportaciones ya que el 2004 el crecimiento de las exportaciones totales fue de 39.2% y excluyendo a este producto sólo fue de 31.8%. Para el primer semestre de 2005 se tiene un crecimiento con gas de 16.7% y sin gas de 5.6%. Finalmente, el efecto puede verse también en los ingresos fiscales, donde el aporte del sector fue de 18.2% para el año 2004 y se estima que sea del orden del 26.1% a finales del 2005.

La estructura de la producción refleja de manera fiel lo que sucedió en la esfera de la producción.

Bolivia: Población ocupada estimada por sectores económicos
2004 y 2005

	2004 Requerimiento de empleo	2005 Requerimiento de empleo	2005-2004 Empleos Nuevos
Agricultura y Ganadería	1.621.594	1.674.036	52.442
Petroleo y gas natural	12.023	13.963	1.939
Minería	56.720	57.742	1.022
Industria Manufacturera	500.321	520.457	20.136
Electricidad, Gas y Agua	15.950	16.473	523
Construcción y Obras Públicas	149.187	151.037	1.849
Comercio	610.753	633.961	23.209
Transportes y Almacenamiento	182.018	189.653	7.635
Comunicaciones	17.784	18.293	509
Servicios Financieros	30.079	30.025	-53
Administración Pública	133.348	136.359	3.011
Otros servicios (*)	480.975	499.080	18.105
TOTAL BOLIVIA	3.810.752	3.941.079	130.327
TOTAL URBANO(1)	2.177.135	2.253.081	75.946

(*) Otros servicios incluye Servicios a las empresas; propiedad de vivienda; servicios comunales, sociales, personales y doméstico; restaurantes y hoteles; y servicios bancarios imputados.

(1) No incluye el sector agropecuario ni petróleo y gas natural

Elaboración: CEDLA, Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario

De la observación del cuadro anterior destaca que el sector agropecuario fue el principal aportante al empleo nacional en el 2004.

Si consideramos el ámbito urbano¹ vemos que el sector comercio fue el principal aportante con 28% del área urbana gracias al comportamiento de los sectores agropecuario, minería, industria manufacturera y de las importaciones. Luego, tenemos a la industria manufacturera que aportó con el 23% del empleo urbano. Contrariamente, la producción de petróleo crudo y gas natural pese a su buen desempeño productivo no aportó sustancialmente a la generación de empleo debido a su naturaleza intensiva en capital.

Si bien el PIB mostró un buen desempeño tanto el año 2004 como el primer semestre del 2005; 3.6% y 3.9%, respectivamente, esto no se reflejó en una disminución significativa de la tasa de desempleo urbano. El año 2004 se tuvo un 11.6% de tasa de desempleo abierto urbano y el año 2005 se estima que estaría alrededor del 10.7% correspondiente a una tasa de crecimiento del PIB de 3.75%².

Otro factor, no menos importante, que influye en el nivel de desempleo, es la evolución de la oferta de trabajo. En términos absolutos esta representaría, para el año 2005, un incremento de 59 mil personas frente a una demanda de trabajo incrementada en 76 mil personas. Si bien se prevé que la demanda de trabajo estaría por encima de la oferta, la presión que ejerce el excedente generado en los años anteriores y la limitada capacidad de generación de empleo de la economía boliviana ocasionarían que la disminución del desempleo sea mínima. Este nivel de desempleo significaría, en términos absolutos aproximadamente 278 mil personas sin empleo.

¹ Lo urbano es una convención, ya que resulta de la deducción de los sectores que claramente se desarrollan en el ámbito rural, como ser los sectores petróleo crudo y gas natural; para más detalles véase "Economía boliviana: evaluación del 2003 y perspectivas para el 2004" CEDLA, . .

² Economía boliviana: evaluación del 2004 y perspectivas para el 2005" Efraín Huanca Quisbert, CEDLA, mayo de 2005, Mimeo.

Para confirmar esto vemos que la tasa de ocupación tiene una relativa estabilidad que tiene una correlación estable con la tasa global de participación (TGP) que también se mantiene constante y que lo que estaría presionando para que no baje más rápido la TDA son los excedentes del mercado de trabajo generados los años anteriores que fueron a parar a la inactividad.

Observando la media de los salarios reales³ anuales vemos que en el primer semestre del 2004 creció en 3.07%.

Por su parte, el salario promedio nominal del mismo periodo tuvo un valor de 2.265 bolivianos equivalente a 2.6 veces la canasta normativa alimentaria (CNA).

El ingreso nominal por grupo ocupacional se encuentra muy desigualmente distribuido: los gerentes y administradores ganan en promedio 9.350 bolivianos frente al estrato más bajo constituido por los obreros que solamente ganan 708 bolivianos.

Otra forma de ver esta desigual distribución del ingreso es considerar la relación entre el salario nominal y la CNA: los gerentes y administradores tienen un salario nominal que puede comprar 10.5 canastas normativas alimentarias; los profesionales pueden cubrir 3.7 veces la CNA, los obreros apenas alcanzan a cubrir una y los otros obreros no alcanzan a cubrir una, es decir, que se encuentran en un nivel de total indigencia.

2004 (primer semestre)
Indicadores del mercado laboral

CONCEPTO	Gerentes Administradores	Profesionales	Otros Profesionales	Empleados	Otros Empleados	Obreros	Otros Obreros	General
Salario nominal (bs.)	9350	3331	4560	1948	1871	880	708	2265
Salario real (Bs de 1995)	6278	2237	3061	1308	1256	591	476	1521
Salario nominal/CNA	10,5	3,7	5,2	2,2	2,1	1,0	0,8	2,6
Salario nominal/salario otros obreros	13,2	4,7	6,4	2,7	2,6	1,2	1,0	3,2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística-Encuesta Trimestral de Empleo y Salarios
Elaboración: Propia

Ahora si consideramos el salario de los obreros como la unidad (en el sentido de que se acerca al umbral de la CNA) vemos que los salarios de las distintas categorías se sitúan en un rango de 2.6 veces y 13.2 veces este monto.

Para mostrar la magnitud del problema es útil tomar en cuenta que la cantidad de obreros y otros obreros suman más de 296 mil personas.

Un aspecto importante en el funcionamiento del mercado de trabajo es la fijación del salario mínimo nacional (SMN), que en el 2004 se estableció en 440 bolivianos (equivalente a 55 dólares) que en términos reales significó solamente 169 bolivianos de 1990. Si realizamos la comparación con la canasta normativa alimentaria tenemos que este SMN tan sólo puede adquirir el 50% de la misma. Para el año 2005 el SMN se incrementó a 445 bs, lo que

³ Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Trimestral de Empleo y Salarios.

significó un incremento de 1% que comparado con la nueva CNA de 932 bolivianos constituye sólo el 49%.

ANEXO ESTADISTICO MACROECONOMICO

Concepto	2004		2005
	I semestre	Total	I semestre
Tasa de crecimiento			
PIB con gas	3,25	3,58	3,97
PIB sin gas	1,93	2,36	2,9
Exportaciones con gas	35,6	39,2	16,7
Exportaciones sin gas	17,3	31,8	5,6
Como proporción del PIB			
Déficit fiscal / PIB	-3,5	-5,5	-1,3
Porcentaje			
% de los ingresos por hidrocarburos sobre el Ingreso Total(1)		18,2	26,1
Inflación	1,73	4,62	3,45
Millones de dólares			
Balanza Comercial	-39,4	-75,5	-53,5
Exportaciones	183,0	399,8	189,6
Importaciones	-222,4	-475,3	-243,1
Reservas Internacionales Netas del BCB	867,5	975,8	1163,0
Inversión Directa	40,7	113,7	30,1
Inversión Pública	167,0	601,6	175,6
Tipo de cambio promedio (bs./\$us.)	7,89	7,95	8,09
En bolivianos			
Canasta Normativa Alimentaria (CNA)	883	903	932

Elaboración: CEDLA

(1) Para el 2005 corresponde al estimado hasta fin de año